

RUFFINI (AGENZIA ENTRATE)

«L'alta evasione?
I dati ci sono
ma non possiamo
utilizzarli»

di **Daniele Manca**

Dal gennaio 2020 è ritornato alla guida dell'Agenzia delle Entrate. «I dati sull'evasione ci sono tutti — spiega **Ernesto Maria Ruffini** — ma non possiamo usarli». Il Fisco, continua, «non è né amico, né nemico. Deve essere equo ed efficiente».

a pagina 9

«Il Fisco è una giungla di norme Serve una riforma che snellisca Bene i pagamenti mensili per l'Iva»

Parla il numero uno dell'Agenzia delle Entrate Ruffini:
l'evasione? I dati ci sono, per usarli devono autorizzarci

Il cantiere

Il Fisco è l'infrastruttura più importante; dalle sue risorse dipendono tutte le altre riforme

di **Daniele Manca**

**Equo ed efficiente
Né amico né nemico: il
Fisco deve essere equo
ed efficiente. Non
bastano le leggi, servono
capacità organizzativa
e risorse umane**

**La precompilata
È un'anomalia che la
dichiarazione
precompilata abbia
istruzioni di oltre 130
pagine: devono spiegare
altrettante norme**

**Il redditometro
Sotto varie forme, il
redditometro non ci ha
mai abbandonato dagli
anni '80. Ma il legislatore
potrà introdurre nuovi e
più evoluti meccanismi**

Ernesto Maria Ruffini dal gennaio del 2020 è stato richiamato alla guida dell'Agenzia delle Entrate dal secondo governo Conte. Nella prima esperienza alla guida del Fisco, chiamato dal ministro Padoan ai tempi del governo Gentiloni, aveva creduto nella tecnologia imprimendo una forte accelerazione alla digitalizzazione. Aveva cambiato volto e trasformato **Equitalia**, per essere poi sostituito all'arrivo della nuova maggioranza post elezione del 2018. Non è un incarico semplice quello di capo delle **Entrate**. **Ruffini** poi, ha dovuto sconfiggere una dura malattia dal suo ufficio, come rivelato dall'allora ministro Gualtieri, perché dalla sua struttura passavano i ristori

agli italiani nel periodo più buio del Covid. Più del ministro delle Finanze, chi guida le **Entrate** rappresenta la persona delle tasse con tutte le implicazioni tipiche dell'Italia: elevata pressione fiscale, elevata evasione, elevate complicazioni. Tutte cose che **Ruffini** sa benissimo. Ha fatto per 20 anni l'avvocato tributarista iniziando nello studio di Augusto Fantozzi. Poi la scelta di passare dall'altra parte, confermato nel suo ruolo dal go-



Superficie 93 %

verno Draghi su indicazione del ministro Franco. Questi sono gli anni della fatturazione elettronica, del modello 730 precompilato e, da ultimo, degli scontrini elettronici e del modello IVA precompilato. Ma non parlatemi di Fisco amico...

«Né amico, né nemico. Il Fisco deve essere equo ed efficiente», risponde al telefono dal suo ufficio di Roma.

Evidentemente non è né equo né efficiente perlomeno per la politica visto che i leader dei partiti fanno a gara per cambiarlo. Ma qualcuno la chiama per chiederle consiglio?

«Einaudi metteva in guardia dai consigli teorici, scartaventando dalla torre — in realtà, li gettava nella Geenna — quelli che definiva gli astratti dottrinari. Come **Agenzia delle Entrate** ci limitiamo a mettere a disposizione delle istituzioni la nostra esperienza pratica, affinché qualunque scelta il legislatore intenda adottare, possa avere una sua concreta e semplice applicazione e non rimanere solo sulla carta. In altre parole, non si dovrebbe inseguire ad ogni costo la perfezione teorica assoluta, giacché il risultato potrebbe essere un'assoluta imperfezione pratica».

Non si nasconda dietro le parole. Ci sta dicendo che una riforma del Fisco non si improvvisa in poche battute ...

«Ma no. Anzi, i tempi sono sicuramente maturi per una riforma che tenga conto anche del costo di impianto che ogni riforma strutturale comporta per l'amministrazione e per il contribuente, tanto più se potenzialmente complessa. Ma soprattutto per una riforma che sia ampiamente condivisa per garantire che le nuove regole abbiano una certa stabilità nel tempo ed evitare che dai cittadini alle imprese agli operatori del settore — amministrazione compresa — debbano continuamente adattarsi a mutate cornici normative».

Ogni giorno scopriamo che si vuol cambiare questo o quello. Lei forse si sarà abituato... noi contribuenti proprio no.

«Il Fisco è un'opera pubblica, forse la più importante infrastruttura del Paese, perché da essa dipendono tutte le altre che possono essere realizzate solo grazie alle risorse

erariali. Ecco perché è oggetto costante di così tante modifiche. Un cantiere sempre aperto che richiede una progettazione di lungo periodo e una costante manutenzione ordinaria e straordinaria. Ma è un'anomalia il fatto che la dichiarazione precompilata abbia istruzioni che superano le 130 pagine, perché devono spiegare altrettante norme e disposizioni».

A volte si ha la sensazione che vogliono cambiare qualcosa che non conoscono.

«Nessuno può affermare di conoscere il sistema tributario nella sua interezza, proprio per la sua complessità. Tutti dobbiamo districarci in una giungla di leggi confuse e a volte incomprensibile. Eppure, il Fisco tocca ogni fase della nostra vita, a partire dall'attribuzione alla nascita del codice fiscale e della tessera sanitaria, passando per la registrazione dei contratti di affitto e dall'acquisto della prima casa, dall'apertura di una partita Iva fino alla dichiarazione di successione. Proprio per questo è necessaria una riforma condivisa a cui tutti possano offrire il proprio contributo. Perché il Fisco riguarda tutti noi e il futuro della nostra comunità».

Quello che teme è il patchwork di leggi appliccate l'una sull'altra?

«Occorre sicuramente mettere mano alla giungla di norme che caratterizzano l'intero sistema tributario. Ma le leggi, da sole, non sono sufficienti a cambiare la vita dei cittadini. Anche la migliore delle norme senza un'amministrazione in grado di attuarla diventa inefficace. Alla pubblica amministrazione servono risorse infrastrutturali, capacità organizzativa e, dunque, risorse umane sempre più specializzate».

Ma intanto ritorna il Reddito.

«Sotto varie forme, il reddito in realtà non ci ha mai abbandonato dagli anni '80 per verificare quei contribuenti che sembrano non svolgere alcuna attività che possa giustificare il loro tenore di vita. Ma il legislatore potrà introdurre anche nuovi e più evoluti meccanismi».

Posto che non si decida di fare cambi importanti come le tre aliquote proposte da Berlusconi.

«Ho letto con attenzione

tutte le proposte avanzate dalle varie forze politiche e mi pare che tutte, nessuna esclusa, rappresentino una fortissima esigenza di cambiamento e di semplificazione. Aspetti questi sui quali sono convinto si possa trovare una sintesi, come quella emersa in questi giorni per i titolari di partita Iva, di superare acconti e saldi e finalmente rateizzare i versamenti mese per mese. L'ultima grande riforma tributaria, quella ideata da Cosciani, risale ai primi anni settanta. Con il tempo, molte di quelle leggi hanno perso la loro originaria funzione di bussola del contribuente e sono state sommerse da mezzo secolo di legislazione fiscale».

E non ci si ferma... Letta ha proposto una tassa sulla successione per finanziare i giovani.

«Sono scelte che spettano a governo e Parlamento. L'importante è che sia una riforma ampia, in cui il legislatore trovi un punto di equilibrio condiviso».

Rimane il tema di trovare risorse per il futuro e per le nuove generazioni.

«Abbiamo una grande risorsa che potrebbe essere utile a tutti noi. Mi riferisco alla montagna di evasione fiscale che se recuperata potrebbe essere messa a disposizione di un progetto comune e per far ripartire il motore del Paese, perché con poca benzina non si può andare lontano».

Siete voi che dovete cercare gli evasori, perché è così elevata l'evasione?

«È ancora troppo elevata per varie ragioni a partire dalle radici storiche e culturali. Cento anni fa, Gobetti affermava che il "contribuente italiano paga bestemmiano lo Stato; non ha coscienza di esercitare, pagando, una vera e propria funzione sovrana. L'imposta gli è imposta". In realtà, però, i dati degli ultimi anni ci dicono che sta lentamente diminuendo. E oggi la pandemia ci ha fatto capire ancora di più quanto sia importante pagare le tasse per avere servizi essenziali efficienti».

D'accordo la cultura, ma voi potete fare verifiche? Non è che con la scusa della privacy si blocca tutto?

«Premesso che la tutela dei dati personali è doverosa, ma occorre trovare il giusto equilibrio, altrimenti il diritto del

singolo prevarica quello della collettività a disporre delle risorse derivanti dal pagamento delle tasse. Negli ultimi anni la digitalizzazione ha permesso significativi passi avanti e il patrimonio di dati e informazioni di cui disponiamo consentirebbe risultati ancora maggiori. Ma se non siamo autorizzati a utilizzarli, la lotta all'evasione fiscale avrà sempre le armi spuntate: è come avere un bolide ma tenerlo parcheggiato in garage».

Le farei un'ultima domanda, lei è l'autore del 730 precompilato, fatturazione elettronica, nei prossimi mesi possiamo sperare in qualche semplificazione? E quei 18 milioni di italiani che hanno un contenzioso con il Fisco possono sperare di chiudere in qualche modo? Magari anche voi potreste inseguire meglio gli evasori...

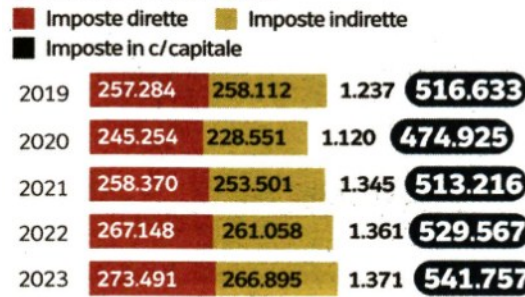
«L'autore è sempre il legislatore e i risultati sono delle donne e degli uomini dell'Agenzia. I 18 milioni a cui fa riferimento sono quelli che hanno almeno una cartella di pagamento: è un fenomeno complesso su cui c'è la massima attenzione»

© RIPRODUZIONE RISERVATA

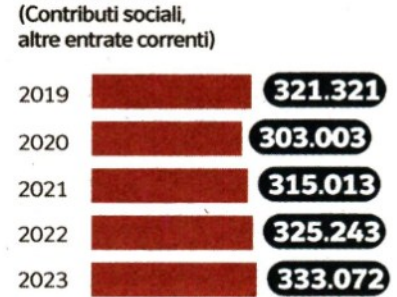
Il sistema fiscale in Italia

(dati in milioni)

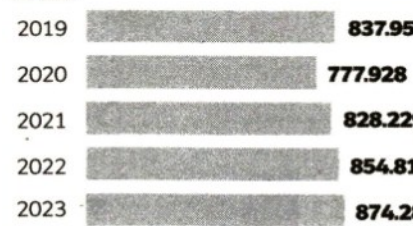
Totale entrate tributarie



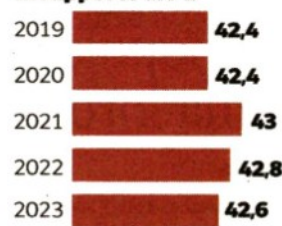
Altre entrate



Totale entrate fiscali

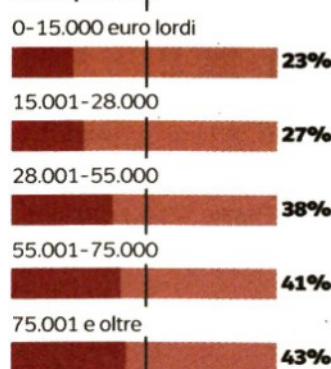


Pressione fiscale in rapporto al Pil



L'evasione tributaria e contributiva
110 miliardi

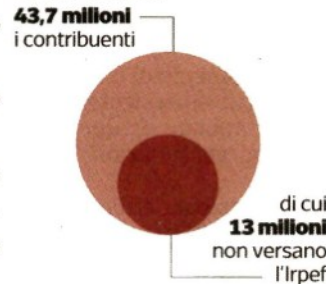
L'Irpef



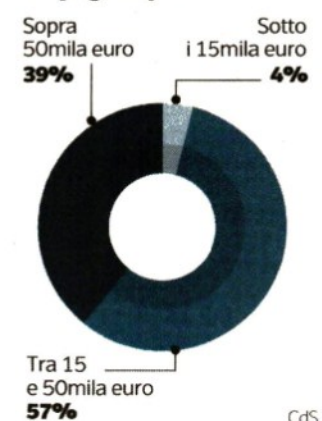
Fonte: Mef, Altraeconomia, Def e Ocse

La no tax area
Fino a 8.174 euro lordi per il lavoro dipendente (in pratica le detrazioni concesse per lavoro dipendente annullano le tasse)

I contribuenti



Chi paga l'Irpef



CdS



Avvocato

Ernesto Maria Ruffini, 52 anni, avvocato tributarista, guida l'Agenzia delle Entrate e presiede la Riscossione dal gennaio 2020. Aveva già ricoperto entrambi gli incarichi tra il 2017 e il 2018, dopo essere stato amministratore delegato di Equitalia (foto Imago)